



О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ (НА ПРИМЕРЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ)

Наиль Рафаилович Хамидуллин

Оренбургский государственный университет,
Оренбург, Россия

hamidullin_n@mail.ru

ORCID 0000-0003-1271-0942

Для цитирования: Хамидуллин Н. Р. О мерах социальной поддержки многодетных семей (на примере Оренбургской области) // Социологическая наука и социальная практика. 2023. Т. 11, № 1. С. 86–103. DOI 10.19181/snsp.2023.11.1.5. EDN DRIMCY.

Аннотация. Актуальность исследования определяется логикой развития постсоветской России и особой значимостью поиска оптимальных методов и способов реализации социальной политики. Основная цель статьи – анализ мер социальной поддержки многодетных семей на региональном уровне. В основе исследования лежат сравнительно-функциональный, институциональный и системный методы, позволяющие охарактеризовать и определить значимость мер социальной поддержки семьям после рождения третьего ребенка. Комплексное применение этих методов даёт возможность понять функционально-динамические особенности мер социальной поддержки многодетных семей на региональном и местном уровнях.

Основные результаты исследования дали возможность сделать вывод о том, что социальная политика является одним из приоритетных направлений в деятельности российского государства. Выявлено, что многодетные семьи занимают важное место в решении проблем демографии, так как суммарный коэффициент рождаемости во многом определяется рождением второго и последующих детей в российских семьях. Показано, что на региональном уровне проводится активная работа по реализации льготного законодательства Российской Федерации для оказания социальной поддержки многодетным семьям. В то же время возможности регионов и местного самоуправления достаточно сильно разнятся. Установлено, что реализация социальной политики Министерством социального развития Оренбургской области осуществляется на основании эффективного использования финансовых возможностей федерального и областного бюджетов в соответствии со взятыми обязательствами и реальными возможностями их исполнения. Основная социальная проблема – снижение уровня рождаемости по причине вспышки коронавирусной инфекции.

Анализ информации, проведённый в процессе исследования, свидетельствует о том, что востребована существенная финансовая поддержка со стороны федерального уровня. Обоснована необходимость разработки и законодательного утверждения дополнительных мер социальной поддержки для многодетных семей как на федеральном, так и на региональном уровнях, а также расширения использования возможностей бизнеса, социального партнёрства, общественных формирований.

Ключевые слова: социальная политика, многодетные семьи, демография, социальная поддержка, рождаемость, дети

Тенденции социальной поддержки многодетных семей в начале XXI в.

Многодетные семьи играют важную роль в решении проблем демографии в стране. На сегодняшний день в обществе прослеживается тенденция естественной убыли постоянного населения. Одной из причин является снижение численности родившихся непосредственно в субъектах Российской Федерации. Например, с 2020 по 2021 гг. она составила 613 тыс. 439 человек¹. Если рассматривать данную проблему с точки зрения количества родов, приходящихся на одну женщину в 2019 г., то суммарный коэффициент рождаемости составит примерно 1,5. Это уровень многих европейских стран. Для решения демографической проблемы в нашей стране указанного показателя недостаточно². По предварительной оценке, он должен составлять примерно два, то есть полноценная семья воспитывает двоих детей. Но всегда ли это возможно? Семьи, имеющие одного ребёнка – реальность не только российского, но и всего общества в целом. Вследствие этого, суммарный коэффициент рождаемости во многом определяется рождением второго и последующих детей в российских семьях.

Много ли многодетных семей в России? Число семейных ячеек, воспитывающих трёх и более несовершеннолетних детей, включая усыновлённых, а также находящихся под опекой, составляет примерно 10% (19,7 тыс.). Сравнительный анализ в процентном соотношении к общему числу рождаемости свидетельствует о том, что в современной России примерно 20% детей рождаются в многодетных семьях³. Следовательно, доля семей с тремя и более детьми – это существенный показатель, но, не умаляя значимости вклада многодетных семей в общий коэффициент рождаемости, он не разрешает проблему демографии на сегодняшний день, поэтому необходим комплексный подход. Первостепенно важными задачами должны быть такие, как создание условий для здорового образа жизни; обеспечение качества медицинских услуг женщинам в период беременности и родов; социальная поддержка семей, имеющих детей;

¹ Общий прирост постоянного населения : URL: <https://showdata.gks.ru/report/278934/> (дата обращения: 29.12.2022).

² Путин В. В. Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. 2020. 15 янв. (№ 16).

³ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия // Бюллетень Счетной палаты РФ. 2021. № 12 (289). С. 5–71. URL: <https://www.sptulobl.ru/law/Bulleten-12-2021.pdf> (дата обращения: 29.12.2022).

улучшение социального положения детей; снижение материнской и младенческой смертности и другое ¹.

Качество жизни в контексте социологического осмысления имеет объективно выраженный положительный эффект на здоровье и социальное поведение граждан [1, с. 171–175]. Каждая семья обладает естественным правом на счастливую жизнь. По мнению голландского исследователя Р. Винховена, основателя Всемирной базы данных счастья, понятие «счастья» синонимично таким определениям, как «качество жизни» и «благополучие» [2, с. 379–391]. Вполне понятно, что социальных, экономических и иных проблем на сегодняшний день достаточно много. Помимо этого, неблагоприятная эпидемиологическая ситуация из-за вспышки коронавирусной инфекции не способствует планированию и увеличению числа детей в семьях. Об этом свидетельствует заявление вице-премьера Татьяны Голиковой о том, что распространение пандемии коронавируса повлияло на смертность в России и осложнило демографическую ситуацию ². Анализ данных Росстата свидетельствует о том, что население России сократилось в 2019 г. на 32 тыс. 130 человек, а в 2020 г. более чем на 577 тыс. человек, что говорит о высокой убыли населения в нашей стране, которая выросла на 17,9% ³. Распространение COVID–19 стало основной причиной избыточной смертности.

Общество как объект социологического знания и продукт разумной деятельности человека является сложной динамической саморегулирующейся системой [3, с. 27–33]. Многое зависит от согласованности действий органов публичной власти, эффективности государственной социальной политики. Важно обеспечить социальные гарантии, направленные на защиту материнства и поддержку семей в современной России.

Начало XXI в. связано с преобразованием системы социальной защиты населения. Наблюдается лавинообразный процесс совершенствования и принятия новых нормативно-правовых актов, формируются концептуальные подходы как на федеральном, так и региональном уровнях, которые определяют право граждан на социальные гарантии со стороны государства. Оно же в этот период столкнулось с серьезными финансово-экономическими проблемами глобального характера [4, с. 16]. Значительно увеличилось количество лиц, нуждающихся в предоставлении мер социальной поддержки со стороны государства. В то же время развитие мирового сообщества сопряжено с процессами глобализации,

¹ Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ № 1351 // Собрание законодательства РФ. 2007. 15 октября.

² Брифинг Татьяны Голиковой // Правительство России : [сайт]. URL: <http://services.government.ru/subscribe/> (дата обращения: 30.12.2022).

³ Общий прирост постоянного населения : URL: <https://showdata.gks.ru/report/278934/> (дата обращения: 30.12.2022).

которые оказывают негативные воздействия на правовую составляющую жизни человечества [5, с. 36]. Глобальный мир представляется как мир универсальных ценностей прав человека. Изменение образа жизни у многих людей зачастую способствует разрушению пределов бытия, порождает либо позитивные, либо негативные качества [6, с. 28; 7, с. 18]. Семья является более устойчивым системным образованием, жизнестойким перед лицом различных кризисов и стрессов. Обеспечение ребёнка правовыми гарантиями, ограждение от духовного и физического насилия – обязанность государства [8; 9].

Социально-экономическая ситуация объективно определяет масштабы и направления деятельности системы социальной защиты, которая вынуждена наращивать объёмы мер социальной поддержки для нуждающихся граждан. Выявляется степень нуждаемости, оказывается адресная социальная помощь с акцентом как на пожилых людях, инвалидах, так и многодетных семьях как наиболее уязвимых слоёв населения. В результате формируется лично-ориентированная система социальной поддержки. На региональном уровне проводится активная работа по реализации льготного законодательства Российской Федерации для оказания социальной поддержки многодетным семьям: «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»¹, «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»², «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»³ и других. Реализуется комплексная социальная поддержка многодетных семей на основе межведомственного взаимодействия и социального партнёрства. Например, постановлением Правительства Оренбургской области «Об утверждении плана мероприятий Правительства Оренбургской области по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2010 году» в план были внесены мероприятия по поддержке многодетных семей, включая введение регионального материнского капитала и предоставления земельных участков⁴. Важно отметить, что многодетные семьи получают больше всего ресурсов из региональных бюджетов [10, с. 192]. Повсеместно складываются предпосылки для перехода от оказания экстренной помощи на плановое решение социальных проблем многодетных

¹ О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента РФ № 431 // Российские вести. 1992. 11 мая.

² О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный Закон № 81-ФЗ // Российская газета. 1995. 24 мая (№ 99).

³ О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: Федеральный Закон № 418-ФЗ // Российская газета. 2017. 31 дек. (№ 297).

⁴ Об утверждении плана мероприятий Правительства Оренбургской области по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2010 году: постановление Правительства Оренбургской области № 92-п // Архив документов Оренбургской области. URL: <https://orenb-gov.ru/doc/25005> (дата обращения: 01.11.2021).

семей. Возрастает эффективность государственной поддержки, качество предоставляемых социальных услуг и степень реализации собственных возможностей членов многодетных семей.

Одним из средств реализации социальной поддержки является своевременное принятие целевых программ в пределах полномочий субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что это важный компонент в решении социальных проблем, так как любая целевая программа предполагает сроки исполнения и подвержена установленному контролю. Кроме того, на основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» происходит разделение полномочий по осуществлению мер социальной поддержки между региональными органами власти и местного самоуправления муниципальных районов, которое должно было, прежде всего, способствовать самостоятельному планированию и расходованию средств на поддержку нуждающихся граждан¹. Однако возможности регионов достаточно сильно разнятся. Неоднородность региональных экономик и неравномерность развития есть не что иное как отражение их дифференциации [11; 12; 13]. Об этом свидетельствует сравнительный анализ отдельных регионов Приволжского федерального округа по значению валового регионального продукта на душу населения. Например, в Кировской области – 260,3 тыс. руб., Пензенской области – 302,3 тыс. руб., Нижегородской области – 424,1 тыс. руб., Самарской области – 473,8 тыс. руб., Оренбургской области – 507,8 тыс. руб., Республике Татарстан – 633,7 тыс. рублей². В большинстве случаев востребован дополнительный источник финансирования. Неслучайно Президент РФ в Послании Федеральному Собранию отметил: «...вы знаете, к каким проблемам приводит разрыв между государственными и муниципальными уровнями власти. Предусмотренные законодательством общие для всех граждан права, возможности и гарантии в разных регионах и муниципалитетах обеспечиваются по-разному. Это несправедливо по отношению к человеку и несёт прямую угрозу нашему обществу и целостности страны»³.

Таким образом, федеральный уровень определяет основания оказания социальной поддержки многодетным семьям, способствует её реализации, формирует систему исполнения и контроля. В свою очередь

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в России: Федеральный Закон № 131-ФЗ // Российская газета. 2003. 8 окт. (№ 202).

² Список субъектов России по валовому продукту на душу населения // Википедия : [сайт]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_субъектов_Российской_Федерации_по_валовому_продукту_на_душу_населения (дата обращения: 05.06.2021).

³ Путин В. В. Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. 2020. 15 янв. (№ 16).

региональный уровень ставит перед собой сложные задачи, включая значительную часть их финансового сопровождения, в основе которых выбор приоритетных направлений деятельности в интересах многодетных семей. Разделение полномочий между региональными органами власти и местного самоуправления муниципальных районов, с одной стороны, способствует самостоятельному планированию и расходованию средств на поддержку многодетных семей. С другой стороны, нет равенства в реализации мер социальной поддержки из-за недостаточности и разницы финансирования регионов.

Меры социальной поддержки многодетных семей в Оренбургской области

Социальная политика Министерства социального развития Оренбургской области направлена на решение проблем демографии, развитие потенциала семьи, обеспечение их жизнедеятельности, реализацию законных интересов и их потребностей, повышение эффективности мер социальной поддержки многодетных семей и другое [14, с. 97–103].

Правительством Оренбургской области и Министерством социального развития реализуется концепция демографической политики области на период до 2025 г.¹ Осуществляется плановое совершенствование системы социальной поддержки, активно используются общественные инновации, различные формы социального партнёрства, включая инициативы бизнес-элиты и другое, что предполагает рациональное использование бюджетных средств. Главное при принятии решения – не ухудшить положение людей. Социальные практики реализуются в конкретных формах функционирования общественных институтов (семья, система образования, коммерческие и некоммерческие организации, структуры публичной власти и т. д.) [15, с. 25]. Вовлекаясь в коллективную работу, дети учатся общаться, выражать свою точку зрения, слышать мнение других и др. [16, с. 85].

Меры социальной поддержки при рождении третьего или последующих детей²:

1. Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг. Предполагает снижение установленного тарифа на 30% от фактических расходов по оплате за коммунальные услуги и на вывоз твердых коммунальных отходов 100%.

¹ Концепция демографической политики Оренбургской области // Оренбургская область : [сайт]. 7 марта 2023. URL: <https://orenburg-gov.ru/activity/829/> (дата обращения: 01.11.2021).

² Меры социальной поддержки в случае рождения третьего или последующих детей // Министерство социального развития Оренбургской области : [сайт]. URL: <https://msr.orb.ru/activity/1913/> (дата обращения: 25.11.2021).

2. В рамках территориальной программы государственных гарантий оказывается бесплатная медицинская помощь по месту жительства детям в возрасте до 6 лет, производится бесплатная выдача лекарственных препаратов по рецептам врачей. Нельзя забывать о том, что тревожные состояния инвертируют ценность здоровья в болезни и проявляются в постоянном переживании [17, с. 90–100].
3. Для обучающихся общеобразовательных учреждений осуществляется компенсация стоимости проездных билетов на городской транспорт.
4. Управлением образования по месту жительства установлен приём детей из многодетных семей в дошкольные образовательные учреждения вне установленной очереди.
5. Многодетные семьи в установленном порядке обладают возможностью один раз в месяц бесплатно посещать государственные учреждения культуры и искусства, находящиеся на территории Оренбургской области ¹.
6. По распоряжению Губернатора Оренбургской области малообеспеченным семьям, в которых есть учащиеся 1–9 классов общеобразовательных учреждений, предусмотрено снижение стоимости комплекта школьной одежды ².
7. Многодетным семьям предоставляется возможность улучшения жилищных условий, то есть приобретения или строительства жилья. Это вид социальной выплаты, для которой необходимо быть зарегистрированным на территории Оренбургской области, а также состоять на учёте в улучшении жилищных условий.
8. Предоставление земельного участка в собственность или единовременная денежная компенсация в размере 300 тыс. рублей производится в установленном порядке. Членам многодетной семьи необходимо иметь российское гражданство, проживать в Оренбургской области не менее 10 лет и не иметь в собственности земельных участков в границах территории области. Кроме того, для получения денежной компенсации необходимо выполнение следующих условий:
 - первое, состоять на учёте на получение земельного участка;
 - второе, нуждаться в улучшении жилищных условий ³.

¹ О мерах социальной поддержки многодетных семей: закон Оренбургской области № 1756/284-III-ОЗ // Южный Урал. 2005. 4 фев. (№ 26).

² Об обеспечении школьной одеждой учащихся 1–9 классов общеобразовательных учреждений: распоряжение Губернатора Оренбургской области № 92-р // Архив документов Оренбургской области. URL: <https://orenb-gov.ru/doc/65179> (дата обращения: 12.04.2021).

³ О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей: Закон Оренбургской области № 413/90-V-ОЗ // Оренбуржье. 2011. 18 окт. (№ 163).

9. Предоставляется ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребёнка или последующих детей до достижения возраста трёх лет ¹.
10. Социальная льгота на отмену транспортного налога предоставляется одному из родителей. При наличии нескольких транспортных средств рассматривается только одно транспортное средство с наиболее мощным двигателем ².
11. Мера поддержки в виде получения регионального материнского капитала. Это вид социальной выплаты, для которой необходима регистрация на территории Оренбургской области. Производится выдача сертификата, средствами которого можно воспользоваться частично или в полном объёме на цели, установленные законодательством области ³. Важно отметить, что суммарный коэффициент рождаемости с третьим и последующим рождением значительно вырос после введения на региональном уровне материнского капитала [18, с. 44, 45].
12. Производится единовременная выплата за счёт средств регионального материнского капитала лицам, владеющим сертификатом ⁴.

Многодетные семьи проинформированы о распространяемых на них мерах социальной поддержки, которыми могут успешно воспользоваться семьи, имеющие на содержании и воспитании трёх и более детей в возрасте до 18 лет. Состав семьи включает как своих детей, так и усыновленных, и находящихся под опекой (попечительством). Необходимая информация размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения Оренбургской области ⁵. Качество предоставляемых мер социальной поддержки многодетным семьям определяется установленным порядком их реализации. Государственное казенное учреждение Оренбургской области «Центр социальной поддержки населения» ежеквартально составляет отчёты о мерах социальной поддержки, которые предоставляются в Министерство социального развития Оренбургской области для их последующего контроля ⁶.

¹ О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей: Закон Оренбургской области № 1078/317-V-ОЗ // Оренбуржье. 2012. 15 ноября (№ 186).

² О транспортном налоге: Закон Оренбургской области № 322/66-III-ОЗ // Южный Урал. 2002. 30 ноября (№ 231).

³ О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области: Закон Оренбургской области № 249/39-V-ОЗ // Оренбуржье. 2011. 5 июля. (№ 100).

⁴ Об утверждении порядка осуществления единовременной выплаты за счет средств регионального материнского капитала: Постановление Правительства Оренбургской области № 765-п // Оренбуржье. 2012. 13 сен. (№ 149).

⁵ О мерах социальной поддержки многодетных семей: Закон Оренбургской области № 1756/284-III-ОЗ // Южный Урал. 2005. 4 фев. (№ 26).

⁶ О порядке реализации мер социальной поддержки многодетных семей: постановление Правительства Оренбургской области № 79-п // Министерство социального развития Оренбургской области : [сайт]. URL: https://msr.orb.ru/upload/uf/fbf/N-79-ot-26_02_2007.pdf (дата обращения: 29.12.2022).

Следует признать, что, с одной стороны, меры социальной поддержки при рождении третьего или последующих детей предусмотрены. С другой стороны, возникает вопрос: достаточны ли они для решения жилищной проблемы? По всей видимости, единовременной денежной компенсации в размере 300 тыс. рублей, а также средств материнского капитала будет недостаточно. Данную проблему возможно решить только в том случае, если строительство жилья или его приобретение осуществить за пределами крупного населённого пункта или города, например, в черте сельской местности. Но будет ли это справедливо по отношению к многодетным семьям? Для этой категории востребована не однокомнатная квартира, а как минимум трёх- и более комнатная квартира, стоимость которой составляет несколько миллионов рублей.

Проблемы нестабильности в ряде сфер жизни нашего общества являются своего рода барьерами в процессе принятия решений в вопросах планирования семьи и увеличения её численности. Например, женщина, имеющая троих детей и более, в процессе трудоустройства и предлагаемого собеседования, имеет меньше шансов, чем женщина, не имеющая детей или имеющая на воспитании одного (двух) детей. В отдельных случаях работодатель может отказать в возможности трудоустройства, сославшись на то, что как специалист она не соответствует тем или иным требованиям. При этом наличие большой семьи как причины для отказа она, скорее всего, не услышит.

Важно отметить, что проблемы демографии – это, прежде всего, государственная задача, а значит родители, воспитывающие детей в многодетных семьях, – непосредственные исполнители этой миссии. Органы государственной власти должны создать все необходимые условия для плодотворного развития института семьи и бережного отношения к духовно-нравственным традициям семейных отношений. Например, создание условий для укрепления репродуктивного здоровья родителей; дальнейшее развитие системы материальной и финансовой поддержки рождаемости; обеспечение на законодательном уровне; предоставление дополнительных выходных дней, отпусков для решения семейных проблем и другое, включая процесс надлежащего воспитания и образования подрастающих детей.

Таким образом, социальная политика является приоритетным направлением в деятельности Правительства Оренбургской области и Министерства социального развития. Проблемы демографии, материнства, детства, многодетных семей всесторонне рассматриваются, принимаются рациональные решения, изыскиваются необходимые средства и ресурсы для их реализации в долгосрочной перспективе. Вместе с тем, региональный уровень испытывает трудности в реализации мер социальной

поддержки многодетным семьям, востребована существенная финансовая поддержка со стороны федерального уровня. Необходимо как на федеральном, так и региональном уровнях разработать и законодательно утвердить дополнительные меры социальной поддержки.

Основные итоги реализации мер социальной поддержки многодетных семей в регионе

Реализация социальной политики Министерства социального развития Оренбургской области осуществлялась на основании эффективного использования финансовых возможностей федерального и областного бюджета, в соответствии со взятыми обязательствами и реальными возможностями их исполнения, что позволило обеспечить полноту и своевременность мер социальной поддержки многодетных семей.

На заседании коллегии Министерства социального развития Оренбургской области (февраль 2021 г.) по итогам работы системы социальной защиты населения в 2020 году было отмечено, что финансирование деятельности осуществлялось за счёт средств федерального бюджета – 7545,9 млн рублей, средств областного бюджета – 9236,8 млн рублей и собственных доходов подведомственных учреждений – 475,9 млн рублей. Общая сумма расходов составила 17 258,6 млн рублей. В сравнении с 2019 годом произошло увеличение финансирования на 33,1%. Весомым результатом послужило увеличение суммы выделяемых средств из областного бюджета на 4,1%.

Однако соотношение уровня рождаемости в области остаётся нерешённой проблемой на сегодняшний день. В сравнительном анализе с прошлым годом динамика рождаемости на 1000 человек населения в области выглядит следующим образом: 2019 год – 10,0 и 2020 год – 9,6 человек.

Вместе с тем следует отметить, что целенаправленная социальная политика в отношении многодетных семей позволила увеличить их численность до 28,7 тыс. семей. В сравнении с 2019 годом произошло увеличение на 2,86%. Этому способствовало заметное повышение финансирования в 2020 году на 7,9% по сравнению с 2019 годом за счёт средств всех источников. Положительным является то, что за последние 10 лет произошло увеличение численности многодетных семей в два раза.

Кроме того, в рамках национального проекта Демография, 13,1 тыс. семей с тремя и более детьми получили ежемесячную денежную выплату в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения возраста трёх лет на общую сумму 870598,5 тыс. рублей, что на 199891,4 тыс. рублей больше уровня 2019 года.

Многодетные семьи получили адресную помощь на условиях заключения социального контракта на общую сумму 29 488 тыс. рублей, а также оказаны дополнительные меры социальной поддержки семей в виде выплаты регионального материнского капитала на общую сумму 222 946,2 тыс. рублей.

Значительно вырос объём расходов на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, имеющим трёх и более детей, для улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, который составил 74 900 тыс. рублей, что на 65 100 тыс. рублей больше уровня 2019 года.

Многодетным семьям предоставлялась ежемесячная денежная компенсация на оплату жилья и коммунальных услуг на общую сумму 181 597,8 тыс. рублей, что на 1976,5 тыс. рублей больше уровня 2019 года.

Достаточно распространённым подходом к пониманию современной культуры в её массовой форме является её интерпретация через культуру досуга [19, с. 9]. Задачи организации отдыха и оздоровления детей в 2020 году выполнены в полном объёме. Всеми формами отдыха, оздоровления и занятости было охвачено более 157 тыс. детей. Из различных источников на отдых и оздоровление детей было направлено 238,2 млн рублей¹.

Таким образом, целенаправленная социальная политика Министерства социального развития Оренбургской области по итогам 2020 года позволила обеспечить полноту и своевременность мер социальной поддержки многодетных семей. Однако соотношение уровня рождаемости в области остаётся нерешённой проблемой на сегодняшний день. С одной стороны, численности многодетных семей увеличивается, а с другой, – итоговый показатель рождаемости уменьшается. Необходимо создать условия для реализации репродуктивной функции семьи, активизировать деятельность институциональных и неинституциональных структур в решении демографической проблемы, а также в развитии и совершенствовании мер социальной поддержки многодетных семей.

Заключение

Проведённый анализ показал, что многодетная, благополучная и счастливая семья – это приоритетное направление в развитии нашей страны. Дети на современном этапе развития российского общества – это не просто привилегия человеческой природы, когда пространство населе-

¹ Сборник информационно-справочных материалов по итогам работы в 2020 году // Министерство социального развития Оренбургской области : [сайт]. URL: <https://old.msr.orb.ru/posts/36714> (дата обращения: 29.11.2021).

но детьми, а многогранная реальность развития и становления личности, в основе которой целенаправленная и эффективная государственная социальная политика. Для оказания социальной поддержки многодетным семьям реализуются меры поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В статье предпринята попытка охарактеризовать демографические проблемы современной России. В контексте социологического осмысления сравнительный подход позволил проанализировать естественную убыль населения в 2019 и 2021 гг. Отрицательные показатели 2019 года (32 тыс. 130 человек), 2020 года (более чем 577 тыс. человек) и 2021 года (613 тыс. 439 человек) свидетельствуют о том, что основными причинами убыли населения стали: распространение COVID-19; избыточная смертность населения; социальные, экономические и иные проблемы, включая негативные воздействия процессов глобализации на правовую составляющую жизни людей.

Выделение в исследовании категории «суммарный коэффициент рождаемости» дал возможность установить, что на сегодняшний день в России он составляет примерно 1,5, что не достаточно для роста численности населения и решения проблем демографии. Количественный показатель должен иметь значение около двух, то есть семья воспитывает двух детей. Исходя из этого, суммарный коэффициент рождаемости во многом зависит от рождения второго и последующих детей в российских семьях. Востребован комплексный подход, в котором основными направлениями повышения уровня рождаемости являются: здоровый образ жизни; благополучие и право на счастливую жизнь; социальные гарантии со стороны государства; качество медицинских услуг; социальная поддержка семей; авторитет родительства в обществе; социальное положение детей; снижение материнской и младенческой смертности и другое.

По результатам проведённого анализа можно сделать вывод о том, что существенным показателем в решении проблем демографии в России является уровень рождаемости в многодетных семьях, который, по данным Росстата составляет примерно 20% от общего числа родившихся детей.

В 2019 и 2021 гг. произошло значительное увеличение количества граждан, нуждающихся в предоставлении мер социальной поддержки со стороны государства. Политика социальной поддержки ориентирована на нуждающихся граждан с акцентом как на наиболее уязвимые слои населения, так и на многодетные семьи. Формируется личностно-ориентированная система социальной поддержки, оказывается адресная социальная помощь. Меры социальной поддержки многодетных семей распространяются на все семьи, имеющие на содержании и воспитании трёх и более детей в возрасте до 18 лет, включая как своих детей, так

и усыновленных, и находящихся под опекой (попечительством). Многодетные семьи обладают возможностью получения необходимой информации. В Единой государственной информационной системе социального обеспечения региона размещается информация о предусмотренных мерах социальной поддержки. Важно, чтобы информация была доступной и количество необходимых документов для получения льгот (выплат) минимально по объёму.

Результаты анализа ситуации на региональном уровне показывают, что реализуется комплексная социальная поддержка многодетных семей на основе межведомственного взаимодействия и социального партнёрства. Органы власти возлагают на себя значительную часть их финансового сопровождения. Определяются оптимальные направления деятельности в повышении коэффициента рождаемости. Однако неоднородность региональных экономик и неравномерность их развития не позволяют осуществить равенство в реализации мер социальной поддержки. Об этом свидетельствует сравнительный анализ отдельных регионов Приволжского федерального округа по значению валового регионального продукта на душу населения. На законодательном уровне Российской Федерации следует дополнительно рассмотреть проблемы дифференциации в развитии регионов с целью повышения коэффициента рождаемости на региональном уровне.

Деятельность Правительства Оренбургской области и Министерства социального развития направлена на решение проблем многодетных семей. Эффективно используются финансовые возможности федерального и областного бюджетов, в соответствии со взятыми обязательствами и реальными возможностями их исполнения. Осуществляются меры социальной поддержки многодетных семей, принимаются целевые программы, используются общественные инновации, различные формы социального партнёрства, включая инициативы бизнес-элиты и другое. Контроль за исполнением мер социальной поддержки возлагается на Министерство социального развития Оренбургской области на основании ежеквартальных отчетов, предоставляемых государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр социальной поддержки населения». Вместе с тем, соотношение уровня рождаемости в области остаётся нерешённой проблемой (2019 год – 10,0 и 2020 год – 9,6 человек). Основной причиной снижения рождаемости, как и по всей стране, стало, прежде всего, распространение коронавирусной инфекции.

В решении проблем многодетных семей степень государственного воздействия не должна снижаться, а рождение ребёнка в семье превращаться в фактор материального неблагополучия.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Diener E., Seligman M.* Beyond Money: Progress on an Economy of Well-Being // *Perspectives on Psychological Science*. 2018. № 13. P. 171–175. DOI 10.1177/1745691616689467.
2. *Veenhoven R.* Social Conditions for Human Happiness: A Review of Research // *International Journal of Psychology*. 2015. № 50. P. 379–391. DOI 10.1002/ijop.12161.
3. *Философско-социологические проблемы общества, науки и образования: коллективная монография / М. Х. Хаджаров, И. А. Беляев, Н. Р. Хамидуллин [и др.].* Оренбург : ООО ИПК «Университет», 2014. 172 с. ISBN 978-5-4417-0351-2. EDN **TIFNVN**.
4. *Игонина Н. А.* Механизмы обеспечения прав и свобод человека и гражданина в социальном государстве в периоды кризисных явлений в экономике // Проблемы в российском законодательстве. 2015. № 2. С. 15–21. EDN **TRPWAL**.
5. *Беляев И. А.* Право войны как социальный механизм подавления деструктивности межлического взаимодействия // *Интеллект. Инновации. Инвестиции*. 2018. № 1. С. 33–37. EDN **XTUPTF**.
6. *Аполлонов И. А., Чистилина И. А.* Проблема межкультурного диалога в рамках либеральной и коммунитаристской традиций // *Культурная жизнь Юга России*. 2018. № 1. С. 27–29. EDN **XNJXZR**.
7. *Беляев И. А., Максимов А. М.* Граница и предел: к соотношению понятий // *Известия Уральского федерального университета. Серия: Общественные науки*. 2018. Т. 13, № 4 (182). С. 14–19. EDN **YTELYL**.
8. *Маленова А. Ю., Федотова Е. Е.* Связь персонального и семейного благополучия в студенческом возрасте // *Личность и вызовы современности: интерпретация проблем различными научными школами : статьи Международной научной конференции. (Майкоп, 25–26 сентября 2020 года).* Майкоп : Адыгейский гос. ун-т ; Краснодар : Кубанский гос. ун-т, 2020. С. 125–129. ISBN 978-5-91692-766-5. EDN **JTIWVP**.
9. *Фришман И. И.* Роль детских общественных объединений в социальном становлении подрастающего поколения // *Детские инициативы – путь в будущее / Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации*. М. : Изд-во «Перо», 2019. С. 45–55. ISBN 978-5-00150-762-8.
10. *Казенин К. И., Козлов В. А.* Региональные меры поддержки многодетных семей в РФ // *Журнал исследований социальной политики*. 2020. Т. 18, № 2. С. 191–206. DOI 10.17323/727-0634-2020-18-2-191-206. EDN **ZBDNXO**.
11. *Буфетова А. Н.* Неравномерность пространственного развития: региональные центры и региональная периферия // *Регион: экономика и социология*. 2009. № 4. С. 55–68. EDN **KZMRHD**.
12. *Казанцева Е. Г.* Проблемы регионального неравенства в России // *Региональная экономика и управление: электронный научный журнал*. 2019. № 2 (58). С. 4. URL: <https://eee-region.ru/article/5804/> (дата обращения: 22.09.2022). EDN **VJHTWQ**.
13. *Миргородская Е. О., Сухинин С. А.* Неоднородность регионального экономического пространства: концептуальные подходы и методика идентификации // *Вестник ВолГУ. Серия «Экономика. Экология»*. 2017. Т. 19, № 3 (40). С. 143–154. DOI 10.15688/jvolsu3.2017.3.14. EDN **YPMRUX**.
14. *Хамидуллин Н. Р.* Государственная политика социальной защиты населения в постсоветской России: монография. Оренбург : Экспресс-печать, 2014. 164 с. ISBN 978-5-905383-44-1. EDN **XAUCAC**.

15. *Кочнев С. И., Яшина И. А.* Участие молодых граждан в принятии решений, затрагивающих их интересы на местном уровне // *Детские инициативы – путь в будущее / Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.* М. : Изд-во «Перо», 2019. С. 45–55. ISBN 978-5-00150-762-8.
16. *Абакумова И. А., Гриценко М. В.* Актуальные аспекты применения инновационной технологии интеллект-карт в образовательном процессе ДОУ // *Балтийский гуманитарный журнал.* 2021. Т. 10, № 2 (35). С. 82–85. DOI 10.26140/bgz3-2021-1002-0020. EDN **BRRZMH**.
17. *Lukoševičiūtė J., Šmigelskas K.* Illness perception and its changes during six months after cardiac rehabilitation: Relevance of biopsychosocial factors // *European Journal of Health Psychology.* 2019. № 26. P. 90–100. DOI 10.1027/2512-8442/a000034.
18. Современные тенденции рождаемости в России и влияние мер государственной поддержки / В. Н. Архангельский, Ю. В. Зинькина, А. В. Коротаев, С. Г. Шульгин // *Социологические исследования.* 2017. № 3 (395). С. 43–50. EDN **YMFZPN**.
19. *Федяев Д. М., Федяева Л. В.* Образы города: организм и отключенный механизм // *Визуальные образы современной культуры. Человек в современном городе: облик, образ, образование: сборник научных статей по материалам V Всероссийской научно-практической конференции (Омск, 17–18 мая 2016 г.). Омск : Омский гос. ун-т, 2016. С. 7–11. DOI 10.15688/jvolsu3.2017.3.14. EDN **XFEYGR**.*

Сведения об авторе

Н. Р. Хамидуллин

кандидат политических наук, доцент

AuthorID РИНЦ: **672406**

Статья поступила в редакцию 01.12.2022; одобрена после рецензирования 19.01.2023; принята к публикации 10.02.2023.

Original article

DOI: 10.19181/snsp.2023.11.1.5

ON MEASURES OF SOCIAL SUPPORT FOR LARGE FAMILIES (ON THE EXAMPLE OF ORENBURG REGION)

Nail Rafailovich Khamidullin

Orenburg State University,

Orenburg, Russia,

hamidullin_n@mail.ru

ORCID 0000-0003-1271-0942

For citation: Khamidullin N. R. On measures of social support for large families (on the example of Orenburg region). *Sociologicheskaja nauka i social'naja praktika*. 2023; 11(1): 86–103. (in Russ.). DOI 10.19181/snsp.2023.11.1.5.

Abstract. The relevance of the study is determined by the logic of the development of post-Soviet Russia and the special significance of the search for optimal methods and ways to implement social policy. The main objective of the article is to analyse the measures of social support for large families at the regional level. The study is based on comparative-functional, institutional and systemic methods that allow characterising and determining the significance of social support measures for families after the birth of a third child. The complex application of these methods enables understanding of the functional and dynamic features of measures of social support for large families at the regional and local levels. The main results of the study led to conclusion that social policy is one of the priority areas in the activities of the Russian state. It was revealed that large families occupy an important place in solving demographic problems, since the total birth rate is largely determined by the birth of a second and subsequent children in Russian families. It is demonstrated that active work is being carried out at the regional level in order to implement the privilege legislation of the Russian Federation to provide social support to large families. At the same time, there is a gap between the possibilities of various regions and local self-governments. It has been established that the implementation of social policy by the Ministry of Social Development of the Orenburg Region is carried out on the basis of the effective use of the financial resources of the federal and regional budgets in accordance with the obligations taken and the real possibilities for their implementation. Decline in the birth rate due to the outbreak of coronavirus infection is identified as the main social problem. Analysis of the information carried out in the course of the study indicates that significant financial support from the federal level is required. The study substantiates the necessity of the development and the legislative approval of additional measures of social support for large families both at the federal and regional levels, as well as expansion of the use of business opportunities, social partnerships and public formations.

Keywords: social policy, large families, demography, social support, fertility, children

REFERENCES

1. Diene E., Seligman M. Beyond money: progress on an economy of well-being. *Perspectives on psychological science*. 2018; (13): 171–175. DOI 10.1177/1745691616689467.
2. Veenhoven R. Social conditions for human happiness: a review of research. *International journal of psychology*. 2015; (50): 379–391. DOI 10.1002/ijop.12161.
3. Khadzharov M. Kh., Belyaev I. A., Khamidullin N. R. [et al.]. Philosophical and sociological problems of society, science and education: collective monograph. Orenburg : Universitet; 2014. 172 p. (In Russ.). ISBN 978-5-4417-0351-2.
4. Igonina N. A. Mechanisms for ensuring the rights and freedoms of man and citizen in a welfare state during periods of crisis in the economy. *Probely v rossijskom zakonodatel'stve=Gaps in Russian legislation*. 2015; 2: 15–21. (In Russ.).
5. Belyaev I. A. The right of war as a social mechanism for suppressing the destructiveness of interpersonal interaction. *Intellekt. Innovacii. Investicii=Intelligence. Innovation. Investments*. 2018; 1: 33–37. (In Russ.).
6. Apollonov I. A., Chistilina I. A. The Problem of Intercultural Dialogue within the Liberal and Communitarian Traditions. *Kul'turnaya zhizn' Yuga Rossii=Cultural life of the South of Russia*. 2018; 1: 27–29. (In Russ.).
7. Belyaev I. A., Maksimov A. M. Boundary and limit: on the correlation of concepts. *Izvestiya Ural'skogo federal'nogo universiteta. Seriya Obshchestvenny'e nauki=News of the Ural Federal University. Series: Social Sciences*. 2018; 13(4): 14–19. (In Russ.).
8. Malenova A. Yu., Fedotova E. E. Relationship between personal and family well-being in student age. In: Personality and challenges of modernity: interpretation of problems by various scientific schools : articles of the International Scientific Conference. (Maykop, September 25–26, 2020). Maykop: Adygejskij gosudarstvennyj universitet; Krasnodar: Kubanskij gosudarstvennyj universitet; 2020. P. 125–129. (In Russ.). ISBN 978-5-91692-766-5.
9. Frishman I. I. The role of children's public associations in the social development of the younger generation. In: Children's initiatives – the way to the future: collection of articles. Fund for Supporting Children in Difficult Life Situations. Moscow: Izdatel'stvo «Pero»; 2019. P. 45–55. (In Russ.). ISBN 978-5-00150-762-8.
10. Kazenin K. I., Kozlov V. A. Regional measures to support large families in the Russian Federation. *Zurnal issledovanij social'noj politik=Journal of Social Policy Research*. 2020; 18(2): 191–206. (In Russ.). DOI 10.17323/727-0634-2020-18-2-191-206.
11. Bufetova A. N. Uneven Spatial Development: Regional Centers and Regional Periphery. *Region: economics and sociology=Region: e'konomika i sociologiya*. 2009; 4: 55–68. (In Russ.).
12. Kazantseva E. G. Problems of Regional Inequality in Russia. *Regional Economics and Management: electronic scientific journal=Regional'naya e'konomika i upravlenie: e'lektronnyj nauchnyj zhurnal*. 2019; 2: 4. Available at: <https://eee-region.ru/article/5804/> (accessed: 22.09.2022).
13. Mirgorodskaya E. O., Sukhinin S. A. Heterogeneity of Regional Economic Space: Conceptual Approaches and Methods of Identification. *Vestnik VolGU. Seriya: E'konomika i e'kologiya=Vestnik VolGU. Series: Economics. Ecology*. 2017; 19(3): 143–154. (In Russ.). DOI 10.15688/jvolsu3.2017.3.14.

14. Khamidullin N. R. State policy of social protection of the population in post-Soviet Russia: monograph. Orenburg : E'kspress pechat'; 2014. 164 p. (In Russ.). ISBN 978-5-905383-44-1.
15. Kochnev S. I., Yashina I. A. Participation of young citizens in decision-making affecting their interests at the local level. In: Children's initiatives – the way to the future: collection of articles. Fund for Supporting Children in Difficult Life Situations. Moscow: Izdatel'stvo «Pero». 2019. P. 23–44. (In Russ.). ISBN 978-5-00150-762-8.
16. Abakumova I. A., Gritsenko M. V. Actual aspects of the application of innovative technology of mind maps in the educational process of a preschool educational institution. *Baltijskij gumanitarny'j zhurnal=Baltic Humanitarian Journal*. 2021; 10(2): 82–85. (In Russ.). DOI 10.26140/bgz3-2021-1002-0020.
17. Lukoševičiūtė J., Šmigelskas K. Illness perception and its changes during six months after cardiac rehabilitation: relevance of biopsychosocial factors. *European journal of health psychology*. 2019; (26): 90–100. DOI 10.1027/2512-8442/a000034.
18. Arkhangelsky V. N., Zinkina Yu. V., Korotaev A. V., Shulgin S. T. Current fertility trends in Russia and the impact of state support measures. *Sociologicheskie issledovaniya=Sociological research*. 2017; 3: 43–50. (In Russ.).
19. Fedyaev D. M., Fedyaeva L. V. Images of the city: the organism and the disconnected mechanism. In: Visual images of modern culture. A person in a modern city: appearance, image, education: a collection of scientific articles based on the materials of the V All-Russian Scientific and Practical Conference (Omsk, May 17–18, 2016). Omsk : Omskij gosudarstvenny'j universitet. 2016; P. 7–11. (In Russ.). DOI 10.15688/jvolsu3.2017.3.14.

Information about the Author

N. R. Khamidullin

Candidate of Politics, Associate Professor

The article was submitted 01.12.2022; approved after reviewing 19.01.2023; accepted for publication 10.02.2023.